Protokół Nr 1/2019

posiedzenia Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Banie

Komisja skarg, wniosków i petycji w składzie:

1) Joanna Osiewalska– Przewodnicząca Komisji
2) Renata Miecznikowska – Zastępca Przewodniczącej Komisji
3) Alicja Burzyńska - Członek Komisji
4) Tadeusz Kufel - Członek Komisji
5) Wilk Izabela - Członek Komisji

odbyła w dniu 12 sierpnia 2019 r. posiedzenie w sprawie skargi na działanie Organu Wykonawczego Gminy Banie na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Skargę złożyła P. Anną Mercel. Skarżąca napisała:

„Skarga na działanie organu wykonawczego na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w zw. z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków; w interesie publicznym.

Wnoszę skargę na działanie organu wykonawczego niżej wskazanej jednostki samorządu terytorialnego:

Przodkowo	Gmina Wiejska	83-304	Przodkowo
Banie	Gmina Wiejska	74-110	Banie
Bielsk	Gmina Wiejska	09-230	Bielsk
Czosnów	Gmina Wiejska	05-152	Czosnów
Krosno Odrzańskie	Gmina Miejsko-Wiejska	66-600	Krosno Odrzańskie
Krosno Odrzańskie	Powiat	66-600	Krosno Odrzańskie
Jarosław	Gmina Wiejska	37-500	Jarosław
Tyczyn	Gmina Miejsko-Wiejska	36-020	Tyczyn
Brzeźnica	Gmina Wiejska	34-114	Brzeźnica
Mszana	Gmina Wiejska	44-325	Mszana
Święciechowa	Gmina Wiejska	64-115	Święciechowa
Tarnów Opolski	Gmina Wiejska	46-050	Tarnów Opolski
Jedlicze	Gmina Miejsko-Wiejska	38-460	Jedlicze
Dobromierz	Gmina Wiejska	58-170	Dobromierz
Kobylany	Gmina Wiejska	21-540	Małaszewicze
Rudna	Gmina Wiejska	59-305	Rudna
Rychwał	Gmina Miejsko-Wiejska	62-570	Rychwał

Rzepiennik Strzyżewski	Gmina Wiejska	33-163	Rzepiennik Strzyżewski
Żary	Gmina Wiejska	68-200	Żary
Grębocice	Gmina Wiejska	59-150	Grębocice
Tuszyn	Gmina Miejsko-Wiejska	95-080	Tuszyn
Skołyszyn	Gmina Wiejska	38-242	Skołyszyn
Nowogród Bobrzański	Gmina Miejsko-Wiejska	66-010	Nowogród Bobrzański
Krokowa	Gmina Wiejska	84-110	Krokowa
Dębowiec	Gmina Wiejska	38-220	Dębowiec
Mniszków	Gmina Wiejska	26-341	Mniszków
Rząśnia	Gmina Wiejska	98-332	Rząśnia
Kunów	Gmina Miejsko-Wiejska	27-415	Kunów
Wojaszówka	Gmina Wiejska	38-471	Wojaszówka
Kraśnik	Gmina Miejska	23-200	Kraśnik
Ksawerów	Gmina Wiejska	95-054	Ksawerów
Lesko	Gmina Miejsko-Wiejska	38-600	Lesko
Tarnowiec	Gmina Wiejska	38-204	Tarnowiec
Nowa Sarzyna	Gmina Miejsko-Wiejska	37-310	Nowa Sarzyna
Choroszcz	Gmina Miejsko-Wiejska	16-070	Choroszcz
Oświęcim	Gmina Wiejska	32-600	Oświęcim
Baranów Sandomierski	Gmina Miejsko-Wiejska	39-450	Baranów Sandomierski
Brzostek	Gmina Miejsko-Wiejska	39-230	Brzostek
Chmielnik	Gmina Wiejska	36-016	Chmielnik
Chorkówka	Gmina Wiejska	38-458	Chorkówka
Cieszanów	Gmina Miejsko-Wiejska	37-611	Cieszanów
Czarna	Gmina Wiejska	37-125	Czarna
Czarna	Gmina Wiejska	39-215	Czarna
Czudec	Gmina Wiejska	38-120	Czudec
Dobroń	Gmina Wiejska	95-082	Dobroń
Dydnia	Gmina Wiejska	36-204	Dydnia
Głowno	Gmina Miejska	95-015	Głowno
Gorzyce	Gmina Wiejska	39-432	Gorzyce
Grębów	Gmina Wiejska	39-410	Grębów
Haczów	Gmina Wiejska	36-213	Haczów
Hyżne	Gmina Wiejska	36-024	Hyżne
Iwonicz-Zdrój	Gmina Miejsko-Wiejska	38-440	Iwonicz-Zdrój
Kańczuga	Gmina Miejsko-Wiejska	37-220	Kańczuga
Kolbuszowa	Powiat	36-100	Kolbuszowa

Kołaczyce	Gmina Miejsko-Wiejska	38-213	Kołaczyce
Kutno	Gmina Wiejska	99-300	Kutno
Lubaczów	Powiat	37-600	Lubaczów
Lubaczów	Gmina Wiejska	37-600	Lubaczów
Łańcut	Gmina Wiejska	37-100	Łańcut
Majdan Królewski	Gmina Wiejska	36-110	Majdan Królewski
Mielec	Gmina Wiejska	39-300	Mielec
Nieborów	Gmina Wiejska	99-416	Nieborów

Organ wykonawczy wyżej wskazanych jednostek samorządu terytorialnego w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi.

Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP.

Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. wskutek powstałej nagłej potrzeby.

Nieupublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP, dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, tj. na usługę

1. przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego,
2. obsługę prawną urzędu,
3. cateringową w czasie spotkań,
4. noclegową i gastronomiczną,
5. transportową.".

Przewodnicząca Rady Gminy Banie pismem znak: RG.1510.1.2019 z dnia 07.08.2019 wystąpiła do Wójta Gminy celem ustosunkowania się do zarzutów osoby skarżącej. W odpowiedzi na powyższe

Arkadiusz Łysik – Zastępca Wójta, pismem z dnia 08.08.2019 r. złożył następujące wyjaśnienia w sprawie:

„W odpowiedzi na pismo znak: RG.1510.1.2019 z dnia 07.08.2019 dotyczące skargi złożonej w dniu 25 lipca 2019 r. informuję, co następuje:

1. *Gmina Banie nie zawierała umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego.*
2. *Postępowania w zakresie zamówień dotyczących usług przeprowadzania indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną, transportową uregulowane są natomiast zarządzeniem Nr 75/2017 Wójta Gminy Banie z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30000 euro w Urzędzie Gminy Banie:*

„§ 4. Dopuszcza się możliwość udzielania zamówień z pominięciem dokonywania rozeznania rynku w oparciu o negocjację tylko z jednym wykonawcą w przypadku zamówień dotyczących:

1) usług szkoleniowych,

2) usług ubezpieczeniowych,

3) usług medycznych,

4) usług prawniczych,

5) usług doradztwa podatkowego,

6) usług związanych z opieką techniczną systemów i programów komputerowych działających w urzędzie,

7) usług gastronomicznych, hotelarskich oraz organizacji imprez turystycznych,

8) usług medialnych (radio, telewizja, prasa, internet),

9) usług w zakresie ratownictwa w ramach zapewnienia bezpieczeństwa osób przebywających w miejscach wyznaczonych do kąpieli,

10) usług w zakresie opracowań wniosków o uzyskanie dofinansowania z programów pomocowych,

11) dostaw oprogramowania lub licencji na korzystanie z oprogramowania do obsługi urzędu,

dostaw i konserwacji mediów (gaz, woda, prąd itp.)".

Biorąc powyższe pod uwagę stawiany zarzut zawarcia umowy w zakresie prowadzenia audytu wewnętrznego bez dokonania zamieszczenia stosownej informacji na stronie BIP jest nieprawdziwy, gdyż takowa umowa nie została zawarta. Dodatkowo wskazuje się, że w regulaminie zamówień publicznych do 30 000 euro nie ma obowiązku zawierania zapisów dotyczących zamieszczania stosownego zapytania na stronie BIP, jak również nie ma prawnego obowiązku posiadania wskazanego regulaminu. Zamówienia poniżej 30 000 euro nie podlegają przepisom ustawy prawo zamówień publicznych. Dbając jednak o racjonalne wydatkowanie środków publicznych od stycznia 2019 roku prowadzona jest zasada zamieszczania ogłoszeń na stronie BIP, pomimo braku takiego obowiązku w celu dotarcia do jak największego grona potencjalnych wykonawców.

Biorąc pod uwagę zarzut nie zawarcia umowy na prowadzenie audytu wewnętrznego, komisja Skarg, wniosków i petycji stwierdza, że organ wykonawczy nie zawierał umowy na przeprowadzenie audytu wewnętrznego, gdyż zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z 24 czerwca 2006 r. w sprawie kwot, których przekroczenie powoduje obowiązek prowadzenia audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych nie doszło przekroczenia kwoty 40 mln zł w budżecie gminy. Kwota ta nie została przekroczona w kwestii wydatków i rozchodów środków publicznych dokonywanych w ciągu roku kalendarzowego przekraczających 40 mln zł a także w ramach środków publicznych gromadzonych (uzyskiwanych) w ciągu roku kalendarzowego przekraczających 40 mln zł.

Rozważając zarzut jakim jest nieupublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP Komisja Skarg, wniosków i petycji po zapoznaniu z normami prawa określa jego bezzasadność.
Ustawa o zamówieniach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. art. 44 ust. 3 jasno precyzuje przedłożony powyżej problem. Daje możliwość, a nie konieczność stosowania reguł zamówień publicznych. Wszystkie zamówienia publiczne do 30 000 Euro nie muszą być upubliczniane, co wynika z w/w ustawy.
Na podstawie tej ustawy został sporządzony regulamin wewnętrzny organu wykonawczego, który potwierdza treść w/w ustawy.

Wnioski:

Komisja zauważa fakt, że z początkiem roku 2019, reguły stosowane przy przetargach zostały wprowadzane w życie. Nie rezygnuje się z naczelnych zasad zamówień publicznych, każdy wydatek publiczny, a takimi są również zamówienia bagatelne, jest dokonywany z poszanowaniem głównych zasad systemu zamówień publicznych, czyli:

- uczciwej konkurencji (równego traktowania)
- bezstronności i obiektywizmu
- jawności,
- pisemności,
- prymatu trybów konkurencyjnych (przetargowych).

Jednakże w momencie rychłego podjęcia decyzji co do wskazania zleceniobiorcy zapewniając płynność prac bieżących przewiduje się wyłonienie zleceniobiorcy pomijając niektóre z w/w reguł.

W przypadku gdy w dowolnym momencie danego roku kalendarzowego kwota budżetu gminy przekroczy 40 mln zł zaleca się zatrudnienie audytora do przeprowadzenia audytu wewnętrznego organu wykonawczego.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Banie ustaliła, że wyjaśnienia złożone przez Organ Wykonawczy oparte są na prawdzie, jak również zgodne są ze stanem prawnym. Brak jest podstaw do uznania skargi za zasadną. Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać za bezzasadną.

Komisja opracowała projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Organ Wykonawczy Gminy Banie, stanowiący załącznik do niniejszego protokołu.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Podpisy Komisji:

1) Joanna Osiewalska – .....
2) Renata Miecznikowska – .....
3) Alicja Burzyńska - .....
4) Tadeusz Kufel - .....
5) Izabela Wilk - .....